

*Załącznik
do uchwały nr
Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 2015*

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
na lata 2015 - 2017



GMINA BYTÓW

SPIS TREŚCI

| | | |
|--------------|---------------------------------------|-----------|
| I. | Wykaz użytych skrótów | 3 |
| II. | Wprowadzenie | 4 |
| III. | Diagnoza środowiska i problemu | 7 |
| IV. | Analiza SWOT | 13 |
| V. | Adresaci Programu | 16 |
| VI. | Cele Programu | 16 |
| VII. | Realizatorzy Programu | 20 |
| VIII. | Źródła finansowania programu | 21 |
| IX. | Przewidywane efekty | 21 |
| X. | Monitorowanie | 21 |

I. WYKAZ UŻYTYCH SKRÓTÓW

| | |
|-----------|---|
| MOPS | Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bytowie |
| UM OS | Urząd Miejski w Bytowie Wydział Spraw Obywatelskich i Społecznych |
| UM EKS | Urząd Miejski w Bytowie Wydział Edukacji, Kultury i Sportu |
| GKRPA | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bytowie |
| PCPR | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bytowie |
| PUP | Powiatowy Urząd Pracy w Bytowie |
| PPP | Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Bytowie |
| KPP | Komenda Powiatowa Policji w Bytowie |
| CIS | Centrum Integracji Społecznej w Bytowie |
| ZI | Zespół Interdyscyplinarny Gminy Bytów |
| ŚDS | Środowiskowy Dom Samopomocy w Bytowie |
| SR - ZKSS | Sąd Rejonowy Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej |
| BCK | Bytowskie Centrum Kultury |
| NK | procedura „Niebieskie Karty” |
| PSU | prace społecznie użyteczne |
| IPZS | Indywidualny Program Zatrudnienia Socjalnego |

II. WPROWADZENIE

Rodzina to grupa jednostek powiązanych więzami krwi, której dorośli członkowie ponoszą odpowiedzialność za opiekę i wychowanie dzieci. To rodzina, a przede wszystkim rodzice i ich postępowanie kształtują określone wartości, postawy, przekonania, którymi w swoim życiu będą kierowały się dzieci. Proces wychowania stanowi podstawowy cel rodziny i jej pierwszorzędne zadanie. Poprzez rodzinę i interakcje, jakie w niej zachodzą dziecko poznaje, co jest w życiu ważne, wartościowe, godne szacunku i naśladowania, a także poznaje otaczający świat i prawa nim rządzące. To od rodziców dziecko uczy się odbierania świata, asymiluje ich poglądy, a co za tym idzie identyfikuje się z nimi. Rodzina, jako fundamentalne środowisko dziecka powinna dbać o wszechstronny rozwój psychiczny i osobisty dziecka oraz społeczny i fizyczny, zapewniać bezpieczeństwo i spokój w każdym aspekcie życia, dążyć do prawidłowego rozwoju moralnego i kulturowego.

Obok rodzin funkcjonalnych istnieją rodziny dysfunkcjonalne, które kształtują zaburzony i nieprawidłowy obraz rzeczywistości w percepcji dziecka. Rodzina dysfunkcjonalna to rodzina, w której dochodzi do ciągłych, różnorodnych nieprawidłowości w jej funkcjonowaniu (przemoc, uzależnienia, brak umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, zaniedbania, przestępczość, bezrobocie, obniżony poziom kompetencji wychowawczych, nieporadność życiowa).

Niezależnie od tego, jak funkcjonuje rodzina, czy jest środowiskiem zdrowym i wartościowym moralnie, czy też przejawia wyraźne cechy dysfunkcji – w każdym przypadku kształtuje osobowość dziecka, postawę społeczną, wyznacza koleje losu. Rodzinie przeżywającej trudności w prawidłowym funkcjonowaniu oraz wypełnianiu obowiązków rodzicielskich należy okazać wsparcie i interdyscyplinarną pomoc na rzecz przezwyciężania wszelkich dysfunkcji i wzmacniania prawidłowych umiejętności opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 poz. 135 z późn. zm.) do zadań gminy należy m.in. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Podstawowym założeniem Gminnego Programu jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu ról opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do

wypełnienia tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej. Planowane działania w programie w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji, ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji danej rodziny, będą miały zróżnicowany charakter: profilaktyczny, reintegracyjny oraz interwencyjny.

Interdyscyplinarną pomoc rodzinom przeżywającym kryzys powinny świadczyć lokalne służby społeczne oraz inne podmioty działające na rzecz dziecka i rodziny, z zachowaniem zasady wzajemnej współpracy oraz poszanowania godności wszystkich uczestników działań. Realizacja programu odbywać się będzie za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem w procesie zmian, z wykorzystaniem jej zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

Zapisy Programu są spójne z aktami ustawodawstwa krajowego i lokalnego, takimi jak:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r. poz. 135 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r. poz. 182 z późn. zm.),
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r. poz.1356 z późn. zm.),
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 poz. 124 z późn. zm.),
6. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bytów na lata 2011-2015 (Uchwała nr III/14/2010 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 29.12.2010r.).

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy:

1. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;

2. tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
3. tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych:
 - a. zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b. organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
 - c. prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;
4. finansowanie:
 - a. podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
 - b. kosztów związanych z udzielaniem pomocy ponoszonej przez rodziny wspierające;
5. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo–wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo–terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
6. sporządzanie sprawozdań rzeczowo–finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie;
7. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo–wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy;
8. przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o powstaniu zaległości z tytułu nieponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Gmina Bytów w latach 2012 – 2014 realizowała pierwszy trzyletni Gminny Program Wspierania Rodziny. Corocznie, w terminie do 31 marca, składane są Radzie Miejskiej sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawiane są potrzeby związane z ich realizacją.

III. DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU

Bytów jest gminą miejsko – wiejską. Na koniec 2013 r. w gminie Bytów zameldowanych było 24.554 mieszkańców, z czego 16.662 osób w mieście. W podziale na płeć, na dzień 31 grudnia 2013 r. w gminie Bytów mieszkało 11.929 mężczyzn i 12.625 kobiet.

Dla potrzeb Programu opracowano Kartę Diagnostyczną zawierającą m.in. informacje na temat liczby mieszkańców, liczby młodzieży i dzieci, liczby dzieci z terenu Gminy Bytów umieszczonych w pieczy zastępczej, liczby rodzin korzystających z: pomocy społecznej, dodatku mieszkaniowego, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego oraz stypendiów szkolnych i socjalnych. Karta diagnostyczna służy do analizy danych o rodzinach objętych wsparciem oraz określenia celów pracy z rodziną.

Karta Diagnostyczna

| Wyszczególnienie | Lata | | |
|---|--------|--------|--------|
| | 2011 | 2012 | 2013 |
| Liczba mieszkańców Gminy Bytów | 24.579 | 24.561 | 24.554 |
| Liczba dzieci zamieszkujących Gminę Bytów w wieku 0 – 18 | 5.339 | 5.308 | 5.280 |
| Liczba osób bezrobotnych | 866 | 947 | 1.064 |
| Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej | 830 | 850 | 891 |
| Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych | 1.752 | 1.684 | 1.672 |
| Liczba rodzin korzystających z funduszu alimentacyjnego | 146 | 153 | 152 |
| Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego | 2.499 | 2.308 | 2.443 |
| Liczba rodzin korzystających z gminnej Karty Dużej Rodziny | 0 | 0 | 29 |
| Liczba osób zgłoszonych do GKRPA w celu podjęcia leczenia odwykowego | 81 | 65 | 82 |
| Liczba osób zgłoszonych/korzystających z Punktu Informacyjno-Konsultacyjno-Terapeutycznego PTZN | bd | bd | 149 |
| Liczba rodzin objętych procedurą przeciwdziałania przemocy w rodzinie „Niebieskie Karty” | 18 | 69 | 81 |
| Liczba dzieci korzystających ze stypendiów socjalnych | 858 | 524 | 549 |
| Liczba dzieci korzystających z zasiłków szkolnych | 5 | 11 | 15 |
| Liczba dzieci/młodzieży z terenu Gminy Bytów przebywających w pieczy zastępczej | 51 | 53 | 56 |
| Liczba asystentów rodziny | 1 | 2 | 2 |
| Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystentów rodziny | 6 | 9 | 20 |

Liczba ludności na przestrzeni trzech lat utrzymuje się na jednakowym poziomie, odnotowuje się lekki spadek liczby dzieci w wieku 0 – 18 lat. W analizowanych latach wzrosła liczba bezrobotnych o 198 osób.

Ze świadczeń pomocy społecznej w latach 2011 – 2013 roku w ramach zadań własnych i zleconych, bez względu na ich rodzaj, formę i źródła finansowania łącznie skorzystało:

- w 2011 roku: 830 rodzin liczących 2.522 osoby, w tym 438 rodzin z dziećmi do 18 r.ż.
- w 2012 roku: 850 rodzin liczących 2.460 osób, w tym 413 rodzin z dziećmi do 18 r.ż.
- w 2013 roku: 891 rodzin liczących 2.585 osób, w tym 427 rodzin z dziećmi do 18 r.ż.

Dane MOPS wskazują, że w analizowanym okresie średnio ok. 10,27 % mieszkańców Gminy Bytów korzysta z pomocy społecznej. Porównując dane z Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012 – 2014 dotyczące procentowego udziału mieszkańców Gminy Bytów korzystających ze wsparcia pomocy społecznej należy uznać, że odsetek osób korzystających z pomocy społecznej pozostaje na podobnym poziomie.

W poniższej tabeli przedstawiono liczbę rodzin oraz liczbę osób w rodzinach korzystających ze wsparcia Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, w podziale na przyczyny korzystania z pomocy.

Powody przyznania pomocy społecznej w latach 2011 - 2013 przedstawia poniższa tabela:

| Powody trudnej sytuacji życiowej | 2011 | | 2012 | | 2013 | |
|--|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| | Liczba rodzin ogółem | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin ogółem | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin ogółem | Liczba osób w rodzinach |
| Ubóstwo | 526 | 1.546 | 562 | 1.610 | 640 | 1.890 |
| Sieroctwo | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa i wielodzietności | 81 | 403 | 88 | 434 | 107 | 520 |
| Bezrobocie | 509 | 1.631 | 510 | 1.583 | 559 | 1.735 |
| Niepełnosprawność | 267 | 742 | 316 | 838 | 333 | 899 |
| Długotrwała choroba | 381 | 1.081 | 436 | 1.228 | 466 | 1.326 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych | 217 | 837 | 203 | 796 | 232 | 907 |

| | | | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| i prowadzenia gospodarstwa domowego | | | | | | |
| w tym rodziny: niepełne | 122 | 372 | 116 | 362 | 125 | 403 |
| wielodzietne | 48 | 318 | 47 | 313 | 53 | 338 |
| Przemoc w rodzinie | 22 | 85 | 27 | 84 | 19 | 65 |
| Alkoholizm | 116 | 228 | 138 | 246 | 151 | 265 |
| Narkomania | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 5 |
| Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo - wychowawcze | 1 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego | 23 | 29 | 24 | 30 | 24 | 40 |

Dominującymi problemami w rodzinach korzystających ze wsparcia pomocy społecznej jest ubóstwo (próg dochodowy poniżej 456 zł na osobę w rodzinie), a w następnej kolejności: bezrobocie, długotrwała choroba, niepełnosprawność i bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Znaczną liczbę stanowią rodziny wieloproblemowe, które nie są w stanie samodzielnie przezwyciężyć trudności życiowych. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest najczęstszą przyczyną trudności w pełnieniu prawidłowych ról społecznych i rodzicielskich.

Główną przesłanką przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w analizowanym okresie jest ubóstwo. W Gminie Bytów ważną kwestią społeczną jest bezrobocie. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Bytowie na dzień 31 grudnia 2013 roku liczba bezrobotnych w Gminie Bytów wynosiła 1.897 osób. Prawo do zasiłku dla bezrobotnych posiadało jedynie 400 osób.

Typy rodzin, ze względu na liczbę dzieci w rodzinie, objętych pomocą społeczną w latach 2011 – 2013 obrazuje poniższe zestawienie:

| Rodziny z dziećmi | Rok | | |
|--------------------------|------|------|------|
| | 2011 | 2012 | 2013 |
| Ogółem | 452 | 415 | 435 |
| O liczbie dzieci: | | | |
| 1 | 150 | 142 | 140 |
| 2 | 161 | 139 | 171 |
| 3 | 95 | 93 | 77 |
| 4 | 26 | 22 | 35 |
| 5 | 9 | 11 | 8 |
| 6 | 10 | 7 | 3 |
| 7 i więcej | 1 | 1 | 1 |

Ze wszystkich rodzin korzystających z pomocy Ośrodka najwięcej było rodzin, w których było dwoje lub jedno dziecko.

W wyniku dysfunkcji, które dotyczą rodziny objęte wsparciem dochodzi do sytuacji kryzysowych, kiedy należy zabezpieczyć dobro małoletnich dzieci poprzez umieszczenie w pieczy zastępczej. Liczbę dzieci przebywających w systemie pieczy zastępczej przedstawiają dane Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bytowie.

| Rok | | |
|---|------------------|------------------------------|
| 2011 | | |
| Rodzaj pieczy zastępczej | Liczba podmiotów | Liczba dzieci przebywających |
| Rodziny zastępcze spokrewnione | 30 | 40 |
| Rodziny zastępcze niespokrewnione niezawodowe | 3 | 3 |
| Rodziny zastępcze zawodowe, w tym pogotowie rodzinne i zawodowe specjalistyczne | 2 | 5 |
| Rodzinne domy dziecka | 0 | 0 |
| Placówki opiekuńczo wychowawcze | 3 | 3 |
| Ogółem | 38 | 51 |
| 2012 | | |
| | Liczba podmiotów | Liczba dzieci przebywających |
| Rodziny zastępcze spokrewnione | 21 | 29 |
| Rodziny zastępcze niespokrewnione | 9 | 13 |

| | | |
|---|-------------------------|-------------------------------------|
| niezawodowe | | |
| Rodziny zastępcze zawodowe, w tym pogotowie rodzinne i zawodowe specjalistyczne | 4 | 6 |
| Rodzinne domy dziecka | 0 | 0 |
| Placówki opiekuńczo wychowawcze | 3 | 5 |
| Ogółem | 37 | 53 |
| 2013 | | |
| | Liczba podmiotów | Liczba dzieci przebywających |
| Rodziny zastępcze spokrewnione | 22 | 25 |
| Rodziny zastępcze niespokrewnione niezawodowe | 12 | 15 |
| Rodziny zastępcze zawodowe, w tym pogotowie rodzinne i zawodowe specjalistyczne | 3 | 4 |
| Rodzinne domy dziecka | 2 | 5 |
| Placówki opiekuńczo wychowawcze | 3 | 7 |
| Ogółem | 42 | 56 |

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dała gminom możliwość przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom poprzez wspieranie rodzin, w tym m.in. przez asystenta rodziny.

Typy rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2011 – 2013:

| Rodziny | Rok | | |
|--------------------------|----------|----------|-----------|
| | 2011 | 2012 | 2013 |
| Ogółem | 6 | 9 | 20 |
| O liczbie dzieci: | | | |
| 1 | 3 | 1 | 4 |
| 2 | 2 | 2 | 7 |
| 3 | 1 | 4 | 6 |
| 4 i więcej | 0 | 2 | 3 |

W latach 2011 – 2013 liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej wzrosła o 10%. Proces ten hamuje się poprzez różnorodne działania gminy realizowane samodzielnie lub we współpracy z jednostkami gminnymi, powiatowymi, organizacjami pozarządowymi. Należą do nich m.in.:

- 1) wzmożona praca socjalna z rodziną wieloproblemową, zagrożoną kryzysem,
- 2) zatrudnienie drugiego asystenta rodziny,

- 3) poradnictwo psychologiczne, prawne,
- 4) realizacja projektów i innych działań, takich jak:
 - „MOPS w Bytowie – Masz Okazję Pomóc Sobie” (warsztaty umiejętności rodzicielskich I i II stopnia, „Wychowanie bez klapsa”, „Rodzina – podstawowy system wsparcia),
 - „Szkoła dla rodziców i wychowawców”,
 - „Jak być dobrym rodzicem – warsztaty psychoedukacyjne i zajęcia integracyjne dla rodzin wymagających wsparcia” („Wychowanie bez stresu”, „Zdrowe dziecko – warsztaty prawidłowego odżywiania, zasad higienicznych i opieki medycznej”, „Prawa dziecka i obowiązki rodzica”,
 - warsztaty psychologiczne dla młodzieży „Pozytywka”,
 - „Szkoła dla rodziców”
- 5) szeroka oferta pomocowa Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 6) działalność 4 świetlic opiekuńczo-specjalistycznych dla dzieci i młodzieży (w Bytowie, Gostkowie, Niezabyszewie, Pomysku Wielkim)
- 7) funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego,
- 8) zintensyfikowane wsparcie finansowe i rzeczowe,
- 9) działania wspierające aktywizację zawodową: PSU (prace społecznie użyteczne), prace interwencyjne, roboty publiczne, uczestnictwo w zajęciach CIS (Centrum Integracji Społecznej)
- 10) specjalistyczne usługi dla rodzin z dziećmi, w tym usługi opiekuńcze i specjalistyczne oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi (świadczone w ośrodku wsparcia - ŚDS lub w domu dla osób autystycznych).

IV. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT to jedna z najpopularniejszych technik analitycznych, służąca do porządkowania informacji. Skupia się ona głównie na odpowiedzi na pytania:

- Czy obecny stan zasobów gminy stanowi silną czy słabą stronę, tzn. czy jest czynnikiem ułatwiającym, czy utrudniającym rozwój?
- Jakie szanse i zagrożenia dla gminy płyną z jej kontaktów z bliższym lub dalszym otoczeniem?

Analiza tych czynników pozwala na ocenę, jaki typ działań jest najbardziej użyteczny w osiągnięciu założonych celów. Jakościowa analiza obecnej sytuacji rodziny, dziecka i systemu opieki oraz prawdopodobnej przyszłej sytuacji pozwala na ukierunkowanie działań w ten sposób, by sprzyjały one osiągnięciu założonego celu.

| MOCNE STRONY | SŁABE STRONY |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Realizacja celów strategicznych i operacyjnych wynikających z dokumentów strategicznych:<ul style="list-style-type: none">- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bytów na lata 2011 – 2015- Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego, co roku przez Radę Miejską- Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Bytów na lata 2011-2015• Działalność Punktu Konsultacyjno – Informacyjnego przy GKRPA• Profesjonalizm i aktywna współpraca instytucji działających na rzecz rodziny• Wprowadzenie innowacyjnych form pracy z rodziną - zatrudnienie asystentów rodziny• Funkcjonowanie na terenie powiatu Punktu Interwencji Kryzysowej | <ul style="list-style-type: none">• Wysoki poziom bezrobocia• Wysoki wskaźnik ubóstwa• Wysokie koszty utrzymania rodzin• Niewystarczająca liczba mieszkań socjalnych• Brak zaplecza zabezpieczającego egzekucje eksmisji sprawców przemocy w rodzinie• Utrudniony dostęp do specjalistycznych usług medycznych w zakresie ochrony zdrowia• Brak gotowości rodzin do zmiany stylu życia• Bezradność i roszczeniowość rodzin korzystających z pomocy społecznej (wzorce pokoleniowe)• Stereotypowe postrzeganie instytucji pomocowych• Rozpad związków (rozwoły, separacje, wyjazdy za granicę)• Brak Poradni Rodzinnej• Brak rodzin wspierających |

- Powoływanie doraźnych zespołów interdyscyplinarnych w sprawie rodzin przeżywających trudności
- Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- Powoływanie grup roboczych realizujących indywidualny plan pomocy rodzinom dotkniętym przemocą domową
- Rozwinięta sieć instytucji wspierających rodzinę (w szczególności: Gmina, Policja, Sąd, MOPS, PCPR, GKRPA, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, organizacje pozarządowe)
- Szeroki dostęp do poradnictwa specjalistycznego (m.in. prawnika, psychologa)
- Dostępność usług opiekuńczych i specjalistycznych świadczonych rodzinom
- Wystarczająca ilość i dobra jakość funkcjonowania placówek oświatowych na terenie miasta (żłobek – 1, przedszkola publiczne – 4, przedszkola niepubliczne – 2, szkoły podstawowe – 6, gimnazja – 2, szkoły ponadgimnazjalne – 4, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy – 1)
- Rozwinięta baza rekreacyjno-sportowa służąca rodzinie (kompleks sportowy MOSiR, boiska Orlik, basen, zielone siłownie, skytepark, place zabaw)
- Funkcjonowanie gminnej Karty Dużej Rodziny
- Funkcjonowanie placówek ochrony zdrowia na terenie miasta
- Szeroka oferta zajęć pozalekcyjnych (BCK, biblioteka, placówki oświatowe, Wioska Internetowa w Gostkowie)
- Funkcjonowanie na terenie miasta świetlicy opiekuńczo-specjalistycznej dla dzieci i młodzieży oraz 2 świetlic w sołectwach Gostkowo i Niezabyszewo

| | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonowanie przy Środowiskowym Domu Samopomocy specjalistycznego ośrodka wsparcia: Ośrodek Rehabilitacji Psychoruchowej dla Dzieci • Coroczne organizowanie dla dzieci wypoczynku letniego oraz imprezy mikołajkowej | |
| SZANSE | ZAGROŻENIA |
| <ul style="list-style-type: none"> • Zmiana mentalności społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych • Edukacja i uświadamianie społeczeństwa nt. problemów społecznych • Pozyskiwanie środków pozabudżetowych na przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu • Możliwość zatrudniania kolejnych asystentów rodziny w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej ze środków zewnętrznych • Pozyskanie kandydatów do tworzenia rodzin wspierających • Podnoszenie kwalifikacji przez służby wspierające rodzinę • Edukacja rodziców, w szczególności poprzez treningi umiejętności rodzicielskich, radzenia sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzania budżetem domowym • Wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę | <ul style="list-style-type: none"> • Zanik więzi i tradycji rodzinnych („pęd życia”) • Wzrost kosztów utrzymania rodziny • Wzrost zjawisk patologicznych (przemoc, narkomania, alkoholizm, inne uzależnienia) • Zaniechanie obowiązków opiekuńczo – wychowawczych przez rodziców • Rozszerzanie kręgów ubóstwa (m.in. wśród osób pracujących) • Uzależnienie rodzin od pomocy społecznej oraz zjawisko „dziedziczenia biedy” • Demotywacyjny charakter przyznawania świadczeń społecznych • Brak środków finansowych na zatrudnienie asystentów rodziny • Niewystarczająca ilość środków finansowych na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej • System prawny (zbyt niskie kryterium dochodowe uprawniające do otrzymania świadczeń socjalnych i świadczeń rodzinnych) • Wzrost liczby zadań zleczanych samorządom gminnym bez zabezpieczenia środków finansowych • Ograniczanie środków finansowych z budżetu państwa na zadania realizowane przez gminę • Wzrost demoralizacji dzieci i młodzieży |

V. ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami Programu będą rodziny zamieszkałe na terenie gminy Bytów doświadczające problemów opiekuńczo-wychowawczych, zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz rodziny, którym zostały odebrane bądź ograniczone prawa rodzicielskie.

VI. CELE PROGRAMU

Cel główny:

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożonych demoralizacją i wykluczeniem społecznym

| Cel szczegółowy: 1 <i>Wspieranie w zabezpieczaniu podstawowych potrzeb rodziny i dziecka</i> | | |
|---|---|-------------------|
| Zadania | Wskaźniki realizacji działań | Realizator |
| Monitoring sytuacji rodzin z dziećmi | <ul style="list-style-type: none">• liczba wywiadów środowiskowych | MOPS |
| Objęcie pomocą finansową i rzeczową rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej (bezpieczeństwo socjalne) | <ul style="list-style-type: none">• formy pomocy• liczba rodzin i osób objętych pomocą• liczba dzieci korzystających z posiłku• liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy żywnościowej• liczba rodzin z dziećmi korzystających z bonów żywnościowych• liczba rodzin z dziećmi korzystających z zasiłków celowych na zakup żywności• liczba rodzin z dziećmi korzystających z dodatku mieszkaniowego• liczba rodzin z dziećmi korzystających z dodatku energetycznego | MOPS UM OS |
| Wspólne działania lokalnych instytucji na rzecz rodziny | <ul style="list-style-type: none">• liczba programów aktywizacyjnych skierowanych | MOPS PUP |

| | | |
|---|--|---|
| dotkniętej długotrwałym bezrobociem | <ul style="list-style-type: none"> do bezrobotnych członków rodzin • liczba osób uczestniczących w programach aktywizacyjnych • liczba osób objętych działaniami aktywizacyjnymi: staże, prace interwencyjne, roboty publiczne • liczba osób pracujących w ramach PSU • liczba osób, z którymi zawarto IPZS | CIS UM OS |
| Cel szczegółowy: 2 | | |
| <i>Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży</i> | | |
| Zadania | Wskaźniki realizacji działań | Realizator |
| Udzielanie pomocy w formie: stypendiów, zasiłków szkolnych, wyprawki szkolnej | <ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin, którym przyznano stypendia socjalne • liczba dzieci korzystających ze stypendiów socjalnych • liczba rodzin, którym przyznano zasiłki szkolne • liczba dzieci korzystających z zasiłków szkolnych • liczba rodzin, którym przyznano wyprawki szkolne w ramach rządowego programu • liczba dzieci korzystających z wyprawek w ramach rządowego programu | MOPS UM EKS |
| Prowadzenie świetlic dla dzieci i młodzieży | <ul style="list-style-type: none"> • liczba świetlic opiekuńczo-specjalistycznych • liczba dzieci i młodzieży uczęszczających do świetlic opiekuńczo-specjalistycznych • liczba świetlic szkolnych • liczba dzieci i młodzieży uczęszczających do świetlic szkolnych • formy udzielanego wsparcia | UM OS UM EKS Placówki oświatowo-wychowawcze |
| Realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych nt. uzależnień, przemocy | <ul style="list-style-type: none"> • liczba programów • liczba osób biorących udział w programach • rodzaje programów | MOPS UM OS |
| Realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych dla dzieci i młodzieży | <ul style="list-style-type: none"> • liczba programów • liczba dzieci i młodzieży biorących udział w programach • rodzaje programów | Placówki oświatowo-wychowawcze PPP |
| Integracyjne formy wychowania, opieki, nauczania, rehabilitacji | <ul style="list-style-type: none"> • liczba klas integracyjnych • liczba oddziałów/grup integracyjnych | Placówki oświatowo-wychowawcze |

| | | |
|---|---|---------------------------------------|
| dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością | <p>w przedszkolach</p> <ul style="list-style-type: none"> • liczba szkół/przedszkoli z klasami/grupami integracyjnymi • liczba dzieci niepełnosprawnych • liczba placówek oświatowych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży • liczba dzieci objętych specjalistycznymi usługami dla osób z zaburzeniami psychicznymi • liczba dzieci objętych wspomaganiami rozwoju | ŚDS |
| <p>Cel szczegółowy: 3 <i>Kształtowanie i wzmacnianie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji</i></p> | | |
| Zadania | Wskaźniki realizacji działań | Realizator |
| Zapewnienie opieki asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze w celu oddalenia ryzyka umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej | <ul style="list-style-type: none"> • liczba asystentów rodziny • liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny • formy i metody pracy z rodzinami | MOPS |
| Reintegracja rodzin biologicznych, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej | <ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny • liczba dzieci przebywającej w pieczy zastępczej ogółem • liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w danym roku • liczba dzieci, które powróciły do rodzin biologicznych • liczba dzieci urlopowanych do rodziny biologicznej • liczba urlopowań dzieci • formy i metody wspierania rodzin biologicznych | MOPS PCPR Fundacja RADEMENES |
| Zapewnienie innych form wsparcia dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze | <ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin wspierających • liczba rodzin objętych nadzorem • liczba rodzin, które skorzystały z poradnictwa psychologicznego, poradnictwa prawnego, terapii, mediacji, usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych | MOPS SR - ZKSS |
| Podnoszenie świadomości rodziców w zakresie potrzeb dzieci i młodzieży | <ul style="list-style-type: none"> • liczba programów, szkoleń, warsztatów, konferencji, spotkań informacyjnych | Placówki oświatowo-wychowawcze |

| | | |
|--|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • liczba uczestników • zakres tematyczny • liczba rodzin objętych nadzorem | UM OS PPP MOPS KPP SR - ZKSS |
| Współpraca podmiotów pracujących na rzecz rodziny (instytucje samorządowe, placówki oświatowe, kościoły, związki wyznaniowe, fundacje, stowarzyszenia) | <ul style="list-style-type: none"> • liczba podmiotów współpracujących na rzecz rodziny • formy współpracy | MOPS PCPR KPP SR- ZKSS |
| Cel szczegółowy: 4 | | |
| <i>Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży</i> | | |
| Zadania | Wskaźniki realizacji działań | |
| Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami i motywowanie do podjęcia leczenia/terapii, ze szczególnym uwzględnieniem rodzin z dziećmi | <ul style="list-style-type: none"> • liczba rodzin z uzależnieniami • liczba osób, które podjęły leczenie/terapię • liczba spraw skierowanych do GKRPA | MOPS UM OS SR |
| Realizowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie | <ul style="list-style-type: none"> • liczba NK • liczba grup roboczych • liczba spraw skierowanych do Prokuratury • liczba spraw skierowanych do GKRPA z Grup Roboczych ZI • podmioty, które wszczęły NK • liczba osób objętych dozorem za przestępstwa z art. 207 § 1 k.k. | ZI MOPS KPP SR - ZKSS |
| Organizowanie form aktywnego spędzania czasu wolnego dla dzieci, młodzieży, rodzin z dziećmi | <ul style="list-style-type: none"> • liczba programów/projektów • liczba uczestników • formy spędzania czasu wolnego przez dzieci, młodzież • formy aktywnego spędzania czasu wolnego przez rodziny z dziećmi • liczba wydanych Kart Dużej Rodziny w ramach programu gminnego • liczba rodzin, którym wydano Karty Dużej Rodziny w ramach programu gminnego • liczba wydanych Kart Dużej Rodziny w ramach programu rządowego • liczba rodzin, którym wydano Karty Dużej Rodziny w ramach programu rządowego | Placówki oświatowe UM OS BCK Kompleks Basenowo-Rekreacyjny Biblioteka |

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

Założenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017 w gminie Bytów powinny realizować podmioty, które w ramach swoich kompetencji posiadają obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz podmioty lub osoby specjalizujące się bądź mające kontakt z dzieckiem i rodziną.

Przy realizacji Programu współpracować winny:

a. podmioty publiczne:

- właściwe wydziały i stanowiska Urzędu Miejskiego
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
- żłobek
- przedszkola publiczne
- szkoły podstawowe, gimnazjalne
- Bytowskie Centrum Kultury
- Biblioteka
- Kompleks Basenowo - Rekreacyjny

b. podmioty niepubliczne:

- żłobki i kluby dziecięce
- przedszkola i szkoły niepubliczne
- organizacje pozarządowe działające w zakresie: profilaktyki, wspierania rodziny i dziecka, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, pomocy społecznej, edukacji
- kościoły i związki wyznaniowe
- lokalne media

c. samorządowe służby i instytucje o zasięgu powiatowym i inne:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Komenda Powiatowa Policji
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna
- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy
- szkoły ponadgimnazjalne
- Sąd Rejonowy – Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
- lekarze rodzinni

VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 w Gminie Bytów są środki finansowe poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej oraz środki pozyskane na zadania związane z realizacją programu w formie: dotacji celowych z budżetu państwa, dotacji na realizację rządowych programów: wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, dla rodzin wielodzietnych i innych, środków unijnych.

IX. PRZEWIDYWANE EFEKTY

- 1) Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci, młodzieży i rodzin ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- 2) Zminimalizowanie liczby dzieci kierowanych do pieczy zastępczej.
- 3) Zwiększenie dostępności rodziny do poradnictwa specjalistycznego.
- 4) Nabycie przez rodzinę umiejętności i wiedzy na temat właściwego rozwiązywania konfliktów emocjonalnych, wewnątrzrodzinnych oraz w odniesieniu do dzieci właściwe rozwiązywanie konfliktów w środowisku szkolnym i grupie rówieśniczej.
- 5) Zwiększenie kompetencji społecznych rodziców, w szczególności rodzicielskich i opiekuńczo-wychowawczych.
- 6) Wzrost aktywności rodzin oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne i zawodowe.
- 7) Skuteczniejsze i efektywniejsze wykorzystywanie istniejących zasobów.

X. MONITOROWANIE

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017 jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bytowie.

Monitoring Programu odbywać się będzie poprzez przedkładanie przez Burmistrza Bytowa w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Miejskiej w Bytowie sprawozdań z realizacji Programu, sporządzanych na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w jego realizacji.